

LA STRATEGIE NATIONALE DIORANO – WASH



Draft du 01 mars 2007

PREFACE

Le gouvernement malgache a toujours montré sa ferme volonté d'aller de l'avant pour lutter contre la pauvreté à Madagascar. C'était pour matérialiser cette volonté que le gouvernement a engagé un processus participatif pour l'élaboration d'une « feuille de route transformationnelle » pour un développement rapide appelée MAP. Le but de ce document est de faire un saut qualitatif dans le processus de développement grâce à un plan innovant sur cinq ans qui mobilisera le peuple Malgache ainsi que les partenaires internationaux, démarrera une croissance rapide, mènera à une réduction de la pauvreté, et assurera le développement du pays en réponse aux défis de la mondialisation et conformément à la vision Madagascar -Naturellement !

Est-il nécessaire de rappeler qu'à l'instar des autres pays membres des Nations Unies, l'atteinte des Objectifs du Millénaire pour le Développement constitue la pierre angulaire de la politique pour le développement et la lutte contre la pauvreté à Madagascar. Les Objectifs du Millénaire pour le Développement dans son objectif 7 vise à réduire de moitié le nombre de la population n'ayant pas accès à l'eau potable et à l'assainissement adéquat. Pour rester fidèle au leitmotiv de développement rapide et durable, le gouvernement malgache affiche un objectif plus ambitieux dans le MAP en visant d'atteindre un taux de couverture de 65% en matière d'eau potable d'ici 2012.

Le gouvernement malgache reconnaît que le secteur eau potable, assainissement et hygiène constitue un maillon essentiel de la réduction de la pauvreté en ce sens que ce secteur a un impact significatif non seulement au niveau de la santé publique mais aussi sur divers domaines tels que la scolarisation, l'économie ménagère, l'environnement et même le tourisme. C'est pour cette raison que le gouvernement malgache considère ce secteur comme prioritaire dans la Politique Générale de l'Etat pour les cinq années à venir.

En ce qui concerne l'Initiative WASH dont l'apport pour le secteur eau potable, assainissement et hygiène à Madagascar est reconnu tant au niveau national qu'international, le gouvernement malgache l'a lancé officiellement aux côtés de Son Excellence Monsieur le Président du Conseil de Concertation pour l'Eau et l'Assainissement le 10 septembre 2002. Cette prise d'initiative est un engagement de notre part dans le cadre de la campagne WASH qui, encore une fois, reflète notre volonté de faire face aux défis du secteur eau potable, assainissement et hygiène de concert avec toutes les parties prenantes à commencer par les bailleurs de fonds en passant par les collectivités territoriales décentralisées, la société civile, le secteur privé jusqu'aux communautés de base. Et ceci pour rendre le secteur eau potable, assainissement et hygiène un des leviers du développement de Madagascar. Pour illustrer cette position son Excellence Monsieur le Président de la République de Madagascar a tenu à partager avec ses pairs au niveau des Nations Unies en marge du Sommet Mondial organisé par l'UNICEF au mois d'octobre 2005 les bienfaits et les valeurs ajoutées de la campagne WASH à Madagascar.

Quoiqu'il en soit le gouvernement reconnaît que l'atteinte des OMD et des objectifs du MAP nécessite une prise en compte des problématiques et des enjeux du secteur stratégique qu'est l'eau potable, l'assainissement et l'hygiène. Le gouvernement s'engage à collaborer étroitement sans exception, avec tous les intervenants du secteur pour assurer le passage à l'échelle supérieure et la pérennisation des services d'adduction d'eau potable, d'assainissement et d'hygiène. Pour y parvenir, nous aurons à instaurer dans le secteur un climat de confiance, un engagement mutuel, une conduite du changement et un engagement pour les résultats entre le gouvernement et tous ses différents partenaires à travers le processus d'« Appropriation, Alignement et Harmonisation » dans le cadre duquel la plateforme WASH peut jouer un rôle capital.

Son Excellence Monsieur le Premier Ministre
Chef du Gouvernement

Le Général Charles RABEMANANJARA

I. Situation en Eau et Assainissement à Madagascar

FAITS ET CHIFFRES

Accès à l'eau potable¹ :
37.45%
Milieu rural : **30.09%**
Milieu urbain : **63.49%**

Accès à
l'assainissement² :
51.5%
Milieu rural : **47%**
Milieu urbain : **46.38%**

Mortalité due à la
diarrhée chez les
enfants de moins
de 5 ans¹ : **17%**

Lavage des mains avec
du savon avant
l'allaitement, province de
Toliara⁷ :
Milieu rural : **1.5%**
Milieu urbain : **21.8%**

Lavage des mains avec
du savon après
défécation, province
d'Antananarivo⁷ :
Milieu rural : **25.6%**
Milieu urbain : **88.1%**

Sur l'ensemble du territoire, près de deux tiers de la population malgache n'ont pas accès à l'eau potable¹. Dans les zones rurales, cette proportion s'élève à plus de deux personnes sur trois. Un peu plus de la moitié de la population a accès à l'assainissement². La situation dans les écoles est encore plus critique : 79% des écoles primaires des milieux ruraux³ ne disposent pas de point d'eau dans leurs enceintes, 35% n'ont pas de latrines et seulement, près de 30% des infrastructures existantes répondent aux standards.

- **La diarrhée est une cause d'absentéisme des enfants.** 3,5 millions de journées d'écoles sont perdues chaque année dans le pays à cause de la diarrhée⁴. Etant à cet effet obligés de s'absenter de l'école, les enfants redoublent et sont amenés à abandonner leur scolarisation. Ils alimentent ainsi les problèmes majeurs du système éducatif malgache : le taux de redoublement exceptionnellement élevé (plus de 30%) et les scolarités très courtes (6 enfants sur 10 n'achèvent pas le cycle primaire)⁵.
- **La méconnaissance des règles de base d'hygiène.** Cette tendance est manifeste surtout au niveau de l'utilisation des latrines. Les coutumes ancestrales amènent les malgaches de certaines régions rurales à considérer les latrines comme quelque chose de sale, malsaine, contrairement à l'éparpillement des excréta humains dans la nature. Des tabous persistent, comme celui par exemple qui interdit à un frère de partager la même latrine que sa sœur. Il arrive donc que des latrines existent dans les écoles, mais que celles-ci ne soient pas utilisées. L'analphabétisme figure parmi les premiers obstacles. Il touche 53%⁶ de la population adulte et limite la transmission des messages et les changements de comportements.
- **La maladie diarrhéique influence le développement économique du pays.** La mise en place d'une politique de prévention des maladies liées au manque d'assainissement aurait permis d'éviter la perte de 5 millions de journées de travail par an à l'échelle du pays⁴. Les pertes financières induites, liées à des incapacités de travail et aux coûts des dépenses médicales supportées par les ménages, représentent 93% des dépenses totales du Ministère de la Santé⁴. Rapportées au secteur étudié, elles sont évaluées à 300 fois le coût des dépenses publiques du secteur assainissement.

¹ Source : Base de Données (2005) - Direction de l'Eau Potable et de l'Assainissement – Ministère de l'Energie.

² Source : EPM 2005 : L'accès à l'assainissement fait référence à l'accès à des toilettes modernes et traditionnelles.

³ Système d'informations du MENRS (2004-2005)

⁴ Source : Assainissement, le défi, WaterAid – UNICEF - OMSMadagascar, 2003.

⁵ Source: Education pour tous, Situation en 2005.

⁷ Source : Etude CAP Province de Toliara et Antananarivo, 2003

⁶ Source : EPM 2004

II. Plateforme DIORANO-WASH

Sous l'égide de Conseil de Collaboration pour l'Eau et l'Assainissement (Water Supply and Sanitation Collaborative Council) établi par la résolution n° A/RES/45/181 de l'Assemblée Générale de l'ONU en date du 21 décembre 1990, l'Initiative WASH instaurée lors de la Conférence Internationale de l'eau douce, tenue à Bonn, Allemagne en 2001 et mise en exergue lors du Sommet Mondial pour un Développement Durable tenu à Johannesburg en août 2002 est un effort de sensibilisation afin de donner une position ferme à l'assainissement et l'hygiène sur les agendas politiques et de faire de l'eau, l'assainissement et l'hygiène une réalité pour tous.

Après l'aval du Président de la République, l'Initiative Diorano-WASH était lancé officiellement à Madagascar le 10 septembre 2002 par le Premier Ministre en présence du Président de WSSCC, des hautes autorités du pays, des différents chefs d'agences des Nations Unies, les représentants de la société civile et du secteur privé. La stratégie WASH a été par la suite validée en juillet 2003 et distribuée à échelle nationale principalement auprès des partenaires du secteur eau-assainissement-hygiène.

L'initiative Diorano-WASH est née du constat que l'adduction d'eau potable pris isolément n'apporte qu'une réduction relativement limitée (de l'ordre de 17 %) de la maladie liée à l'eau alors que sa combinaison aux services d'assainissement et d'hygiène selon les statistiques pourrait avoir un impact très significatif sur cette réduction. Dorénavant l'eau, l'assainissement et l'hygiène composent les 3 composantes de la trilogie base de l'initiative Diorano-WASH. La stratégie est basée sur la considération simultanée de ces 3 composantes pour le développement de tout programme ou projet d'approvisionnement en eau potable et assainissement.

La mise en œuvre de l'initiative Diorano-WASH est pilotée à travers un plateforme qui réunit tous les partenaires intervenants dans le secteur de l'eau, de l'assainissement et de l'hygiène : départements techniques des différents ministères, ONG nationales et internationales, coopérations bilatérales et multilatérales, le secteur privé, la société civile, les partenaires techniques et financiers, la masse média. Le plateforme intervient afin de donner un appui à la coordination aux ministères de tutelle du secteur eau-assainissement-hygiène du niveau central, en passant par le niveau régional jusqu'au niveau local. Le plateforme sert aussi comme privilégié pour l'échange d'informations et d'expériences entre les membres ainsi que les savoirs faire aux bénéfiques de la population en matière d'eau, d'assainissement et d'hygiène. En plus c'est à travers le plateforme Diorano-WASH que le renforcement des capacités des différents intervenants du secteur s'organisent pour que chaque membre puisse améliorer sa performance dans la mise en œuvre de son programme et/ou projet d'approvisionnement en eau potable, assainissement et hygiène. Le plateforme Diorano-WASH apporte son appui aux ministères de tutelle du secteur eau-assainissement-hygiène pour les actions de plaidoyer à différents niveaux.

Le Plan pour le Développement Rapide de Madagascar (MAP) a inscrit dans 2 engagements sur 8 l'initiative Diorano-WASH comme stratégie prioritaire pour l'atteinte des objectifs fixés par rapport aux infrastructures d'une part et par rapport à la santé et lutte contre le VIH/SIDA d'autre part. Une telle importance réservée au secteur de l'eau-assainissement-hygiène oblige les différents partenaires à renforcer davantage leurs engagements et exige une meilleure coordination à tous les niveaux.

III. Buts et objectifs de DIORANO-WASH à Madagascar

III.1 BUT :

- Contribuer à la réduction de la pauvreté en assurant un taux d'accès à l'eau potable de 63% et à l'assainissement et à l'hygiène de 56% d'ici 2015⁷.

Deleted:

III.2 OBJECTIF GENERAL :

- Contribuer à la réduction des maladies d'origine hydrique liées aux mauvaises habitudes en matière d'alimentation, d'hygiène et d'assainissement

III.2 OBJECTIFS SPECIFIQUES :

- Promouvoir les pratiques d'hygiène des populations malgaches en axant l'intervention sur 3 thèmes :
 - (i) lavage des mains avec du savon,
 - (ii) utilisation effective de latrines hygiéniques
 - (iii) préservation de la potabilité de l'eau du point de puisage jusqu'à la consommation.
- Susciter et mobiliser les volontés politiques et celles des bailleurs de fonds pour que le secteur de l'eau et l'assainissement soit considéré comme prioritaire dans la stratégie nationale de réduction de la pauvreté, cela se traduira par :
 1. Mise en oeuvre de la politique nationale de l'assainissement qui définit clairement le rôle et les responsabilités des intervenants et trace les grandes orientations de développement du secteur.
 2. Respect des engagements contenus dans l'initiative 20/20 qui stipule que le gouvernement doit allouer au secteur 6% des dépenses publiques et que les bailleurs de fonds accordent 6% des aides extérieures.
 3. Installation d'un environnement propice pour une meilleure coordination/suivi à travers la mise en place des structures institutionnelles et organisationnelles à tous les niveaux (province, région, district, commune et villages).
- S'assurer de l'intégration de l'hygiène et l'assainissement dans tous les projets d'approvisionnement en eau potable et les projets connexes.
- S'assurer d'ici 2015 que les élèves du primaire adoptent des bons comportements hygiéniques et que toutes les écoles primaires du pays soient dotées d'installations d'alimentation en eau, de systèmes de lavage des mains et de latrines séparées pour filles et garçons.
- Appuyer le gouvernement dans l'atteinte des objectifs du millénaire et ceux du Madagascar Action Plan en ce qui concerne l'accès à l'eau potable et aux systèmes d'assainissement adéquats.

Formatted: Font color: Light Orange

Deleted: le

Formatted: Font color: Light Orange

Deleted:

⁷ Indicateurs fixés selon le calcul de la BDEA à partir des taux enregistrés en 1990.

⁸ Les définitions correspondantes sont reprises dans le lexique en fin de document

Formatted: French (France)

IV. Stratégie de mise en œuvre de DIORANO-WASH

La vision DIORANO-WASH encourage et appuie l'intégration systématique des volets "assainissement" et "hygiène" à tout projet relatif à l'alimentation en eau potable et vice versa.

La stratégie est donc conçue dans un esprit holistique et intégré pour promouvoir des approches basées sur le renforcement des capacités communautaires, une éducation à l'hygiène mieux structurée et adaptée, la sensibilisation et la mobilisation de tous les acteurs du développement repéré au sein de la Communauté (autorités locales, enseignants, autorités religieuses et traditionnelles, société civile et ONGS, personnel de santé,...).

La réussite des projets sera conditionnée par l'aptitude des personnes relais à sensibiliser la population et à la capacité de développer des messages IEC précis et adaptés autour des 3 thèmes retenus que sont:⁹

- le lavage des mains avec du savon,
- l'utilisation effective des latrines hygiéniques,
- la préservation de la potabilité de l'eau du point de puisage jusqu'à la consommation.

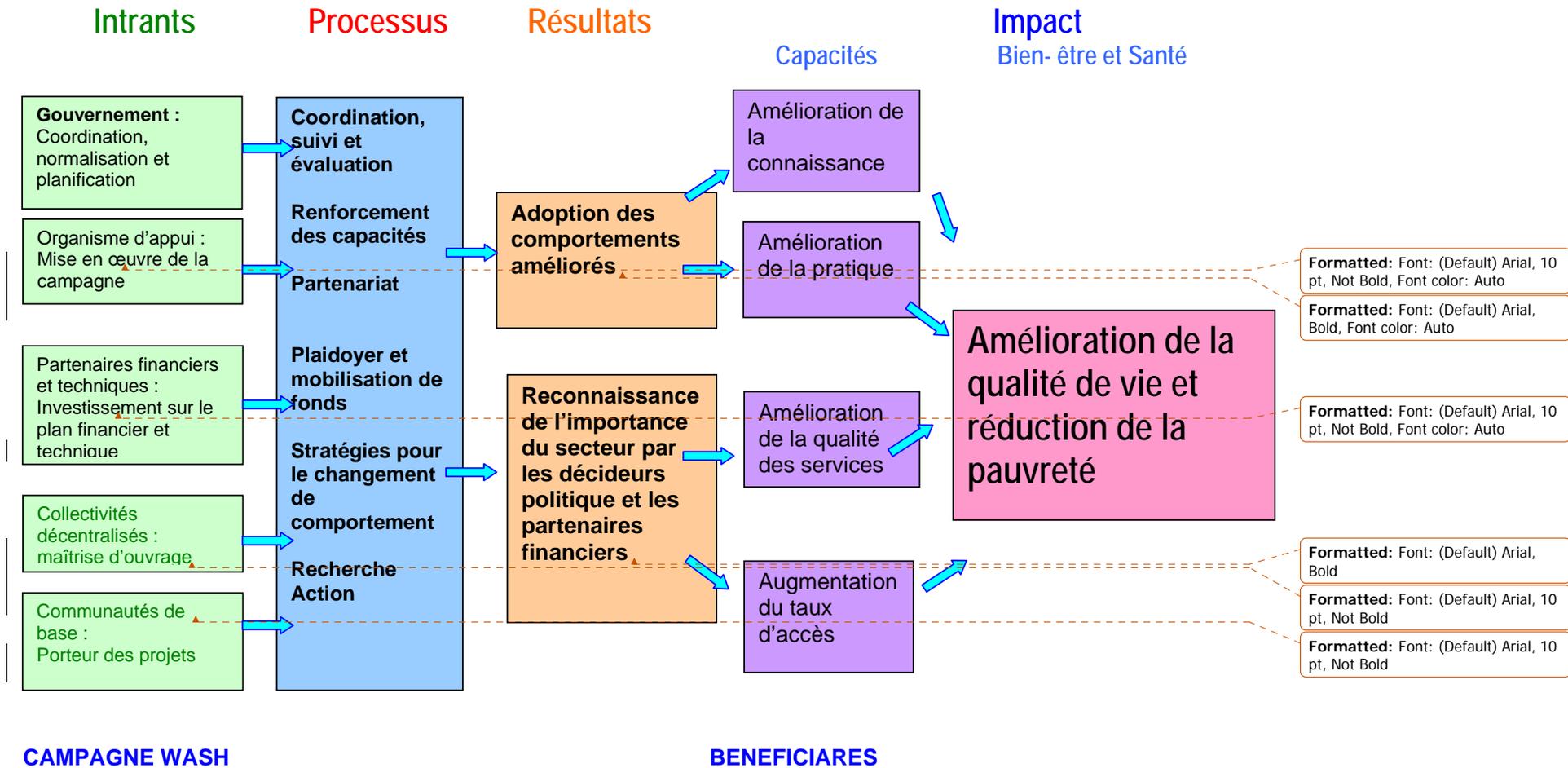
L'initiative DIORANO-WASH s'appuie également sur l'élaboration d'un plaidoyer auprès des décideurs politiques et des partenaires financiers pour, d'une part, parvenir à la mobilisation de fonds conséquents en lien avec les enjeux, d'autre part, pour asseoir un environnement politique, juridique et institutionnel propice à la promotion, la réalisation et la pérennisation de systèmes d'eau et d'assainissement au sein desquels les systèmes peu coûteux doivent prendre toute leur place.

Les grands axes stratégiques porteront sur:

- la coordination, suivi et évaluation
- le renforcement des capacités,
- le partenariat
- le plaidoyer et la mobilisation de fonds,
- stratégie pour le changement de comportement
- la recherche et action

Le cadre stratégique ci-joint illustre les liens entre ces 6 axes et les objectifs de l'initiative DIORANO-WASH :

⁹ Les définitions correspondantes sont reprises dans le lexique en fin de document



IV.1. Coordination, Suivi et Evaluation

▪ Contexte

Les interventions en matière d'eau, d'assainissement et d'hygiène selon la vision WASH regroupent plusieurs secteurs sociaux pour sa mise en œuvre : l'eau, l'assainissement, l'éducation, la santé, l'environnement ainsi que la communication. Parallèlement à cette multisectorialité, les intervenants sont composés des partenaires issus de différentes entités : les départements techniques ministériels, les partenaires financiers et techniques, la société civile, le secteur privé, la masse média ainsi que les artistes ; et interviennent à tous les niveaux : central, régional, communal et local.

Ces diversification et multitude de partenaires constituent une force du secteur mais exigent une bonne coordination, suivi et évaluation de toutes les interventions pour une gestion plus efficace et plus efficiente des différentes ressources disponibles face au défi du secteur.

▪ Description

La coordination, le suivi et l'évaluation portent sur l'harmonisation des différentes interventions pour faire en sorte que tous les partenaires contribuent au programme national d'accès à l'eau et à l'assainissement avec respect des normes et standards en vigueur. L'axe stratégique Coordination, suivi et évaluation permet de chercher dans la mesure du possible à assurer une meilleure circulation d'informations au sein de ses membres en particulier et dans le secteur en général. La commission coordination, suivi et évaluation assurera l'opérationnalisation d'un dispositif permettant une circulation d'information horizontale et verticale.

▪ Mise en œuvre

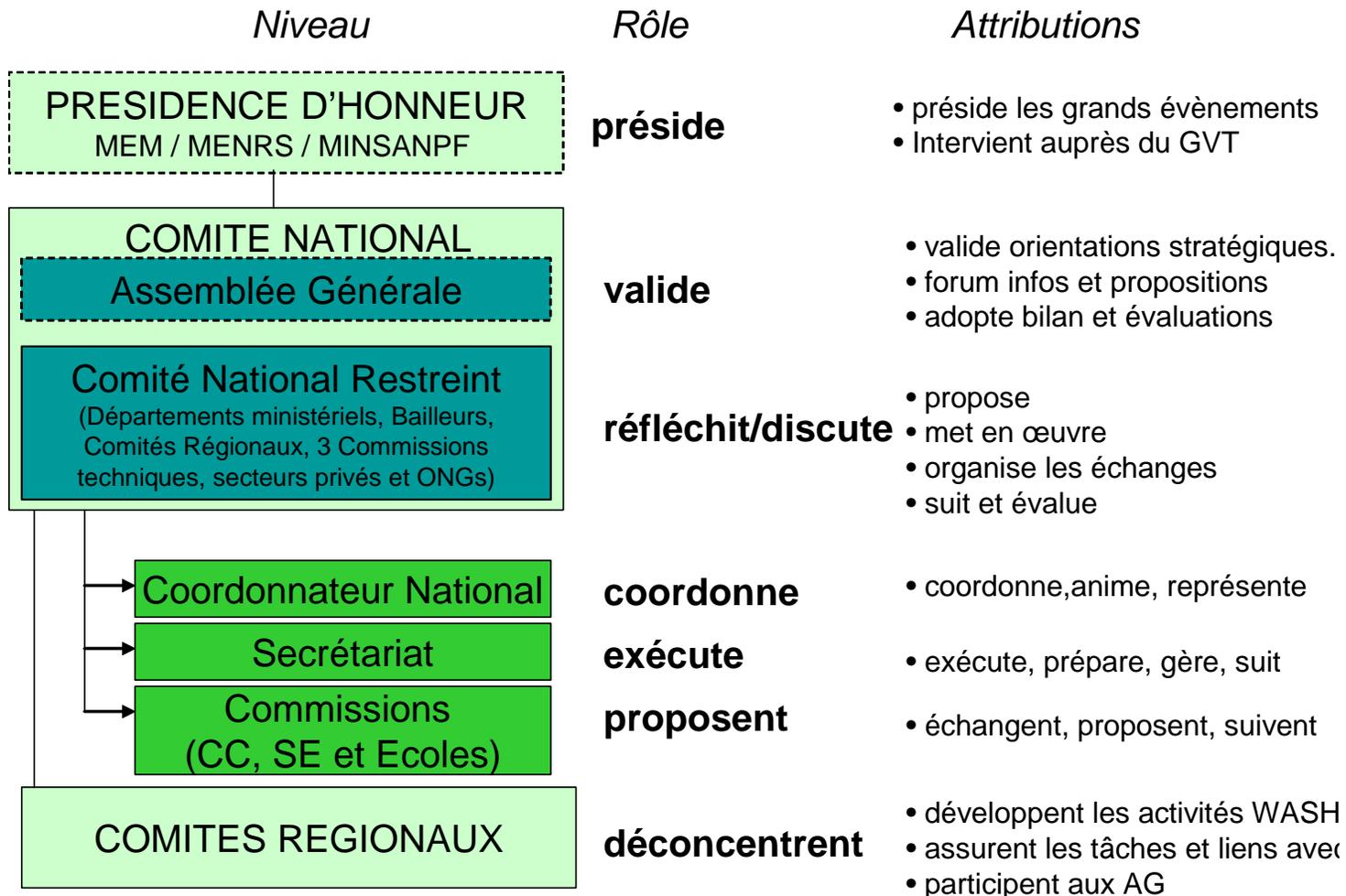
La Coordination, le suivi et l'évaluation pour la mise en œuvre du programme d'approvisionnement en eau potable et assainissement relèvent du Ministère en charge de l'eau et de l'assainissement. Le Coordonnateur National de la plateforme Diorano-WASH agit comme point focal pour la mise en œuvre des activités inscrites dans le plan d'action de la plateforme Diorano-WASH. La commission coordination, suivi et évaluation étant l'entité qui assure le pilotage de la mise en œuvre des actions de suivi et évaluation et le comité national restreint agit comme noyau de réflexion pour une meilleure coordination au sein de la plateforme.

L'axe stratégique coordination, suivi et évaluation de Diorano-WASH regroupe toutes les dispositions et mesures prises par son Comité National et ses structures décentralisées en terme d'harmonisation au sein du secteur, de structuration de Diorano-WASH, de gestion des informations et de suivi et capitalisation des progrès et des évolutions dans le secteur. C'est par le biais de cet axe stratégique que la plateforme Diorano-WASH assurera que la vision Diorano WASH soit comprise, assimilée par tous les acteurs du secteur et intégrée dans tous les processus de mise en œuvre des projets d'approvisionnement en Eau, Assainissement et Hygiène.

Le Secrétariat Exécutif Diorano-WASH centralisera toutes les données et les informations importantes pour le secteur.

- Graphisme

Structure WASH



IV.2. Renforcement des capacités

▪ Contexte

Le secteur eau potable, assainissement et hygiène à Madagascar ambitionnent d'atteindre les Objectifs du Millénaire pour le Développement avant 2015. Pour ce faire, le secteur aura au moins à relever deux défis majeurs à savoir le passage à l'échelle supérieure et la pérennisation des services d'eau et d'assainissement. Ceci implique le renforcement des capacités de toutes les institutions et catégories professionnelles œuvrant dans le secteur, qui se font de manière sporadique et temporaire, au lieu de s'inscrire dans la durée avec une vision prospective.

▪ Description

Le renforcement des capacités vise à faciliter et coordonner les activités en vue de préparer les ressources humaines à la hauteur des besoins du secteur aussi bien au niveau national que local.

Appropriation de l'initiative

Les formes d'intervention sont : documentation, démonstration, formation, recherche-action, échange d'expérience à tous les niveaux, national qu'international.

Les méthodes d'identification de thèmes spécifiques de renforcement de capacités sont variables suivant l'échelle d'intervention (National, Province, Région, District, Commune, Communauté, Ecoles, CSB).

▪ Mise en œuvre

▪ Au niveau national :

Les thèmes d'intérêts généraux sont définis par le Comité national restreint à partir des besoins formulés par les comités régionaux à travers leur plan de travail respectif. Une moyenne de deux formations sur les thèmes prioritaires est organisée annuellement avec des formateurs et/ou facilitateurs identifiés d'un commun accord avec le niveau central et le niveau régional. Le Comité national Restreint assure le contact avec les partenaires techniques et financiers pour concrétiser l'organisation des formations sur ces thèmes d'intérêts généraux. Les efforts émanant des comités régionaux sont aussi sollicités.

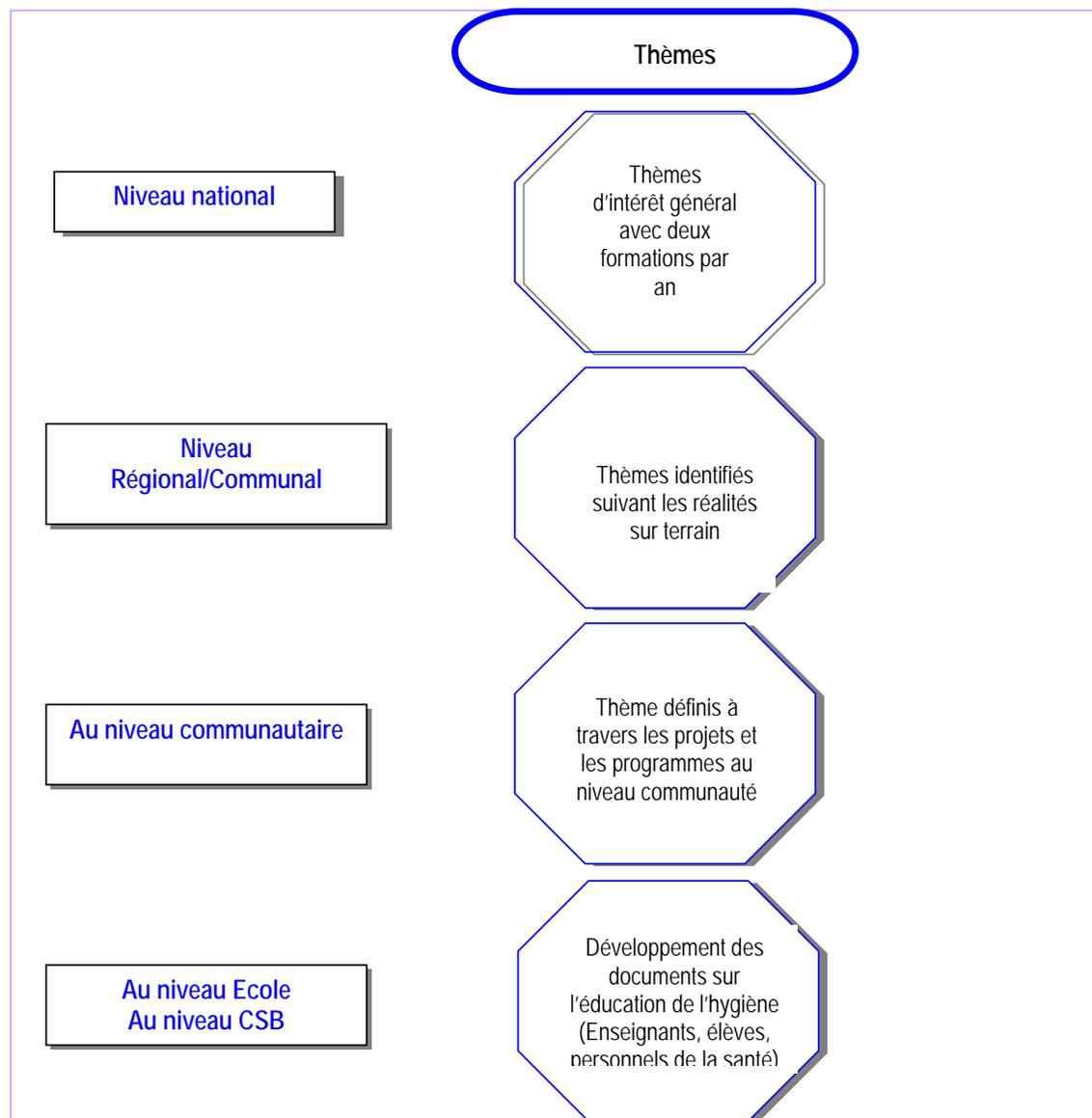
Une Assemblée Générale est organisée au niveau national chaque semestre afin de mesurer la mise en œuvre des plans de travail national et régionaux et d'examiner les possibilités d'amélioration des approches de la mise en œuvre de l'initiative DIORANO-WASH.

▪ Au niveau régional et au niveau communal:

Le renforcement des capacités des différents membres des comités régionaux est à organiser conformément à la planification dans le plan de travail de chaque comité régional et basé sur la réalité et les besoins. Les comités régionaux et le comité national restreint travaillent de concert afin d'identifier les ressources techniques et financières nécessaires à la réalisation de ces activités.

Des équipes d'appui en formation aux niveaux provincial, régional et communal seront constituées afin d'assurer les relèves pour le renforcement des capacités axé sur les thèmes d'intérêts communs, dont les technologies de faible coût en matière d'eau-assainissement-hygiène, l'éducation et promotion de l'hygiène au niveau communautaire, les techniques de suivi de la qualité de l'eau, les techniques de mise en œuvre et de maintenance des systèmes d'eau et d'assainissement avec approches participatives. Le renforcement de capacité en matière de pédagogie appropriée à l'éducation à l'hygiène au niveau des écoles est à organiser en tenant compte du programme de formation du Ministère en charge de l'Education.

▪ Graphisme



IV.3. Partenariat

▪ Contexte

La réduction de moitié des personnes n'ayant pas accès ni aux services d'eau potable ni aux infrastructures d'assainissement d'ici 2015 constitue un devoir/une responsabilité de tout un chacun. Il convient de réunir toutes les ressources disponibles pour parvenir à une augmentation significative du nombre de personnes desservies. Afin de maximiser l'impact, le PARTENARIAT est une option préférentielle pour résoudre d'une manière participative et optimale les problèmes du secteur. Le PARTENARIAT améliore la coordination, la gestion et évite la dispersion des efforts humains et financiers. Il s'agit de combiner les efforts en vue d'un partage de possibilités.

▪ Description

Le PARTENARIAT est défini comme une association d'au moins deux entités ou organismes ayant des objectifs compatibles et s'entendent

a) pour travailler ensemble afin de mener une opération ou un ensemble d'opérations commune(s)

b) à partager les résultats ou les gains ainsi que les risques.

Les acteurs sont réunis autour d'objectifs communs, ils ont leurs propres capacités, motivations et différents modes de participation. Chaque entité peut se focaliser dans les domaines de sa compétence, tout en laissant la place aux autres pour leurs spécialisations.

▪ Mise en œuvre

Diorano-WASH encourage un partenariat technique et financier entre ses structures décentralisées et les organismes d'appuis potentiels. Les principes de PARTENARIAT selon la « Déclaration de Paris en Mars 2005 » sont également encouragés : Appropriation, Alignement, Harmonisation, Gestion axée sur les résultats, Responsabilité mutuelle.

Sur le plan opérationnel, les collectivités décentralisées, les ONGs, le secteur privé, les comités villageoises et tous les acteurs du secteur sont encouragés à intégrer et à s'impliquer dans la mise en œuvre de la campagne DIORANO-WASH à travers leurs interventions dans des projets d'eau, d'assainissement et d'hygiène à base communautaire ainsi que tous les différents canaux d'intégration potentiels.

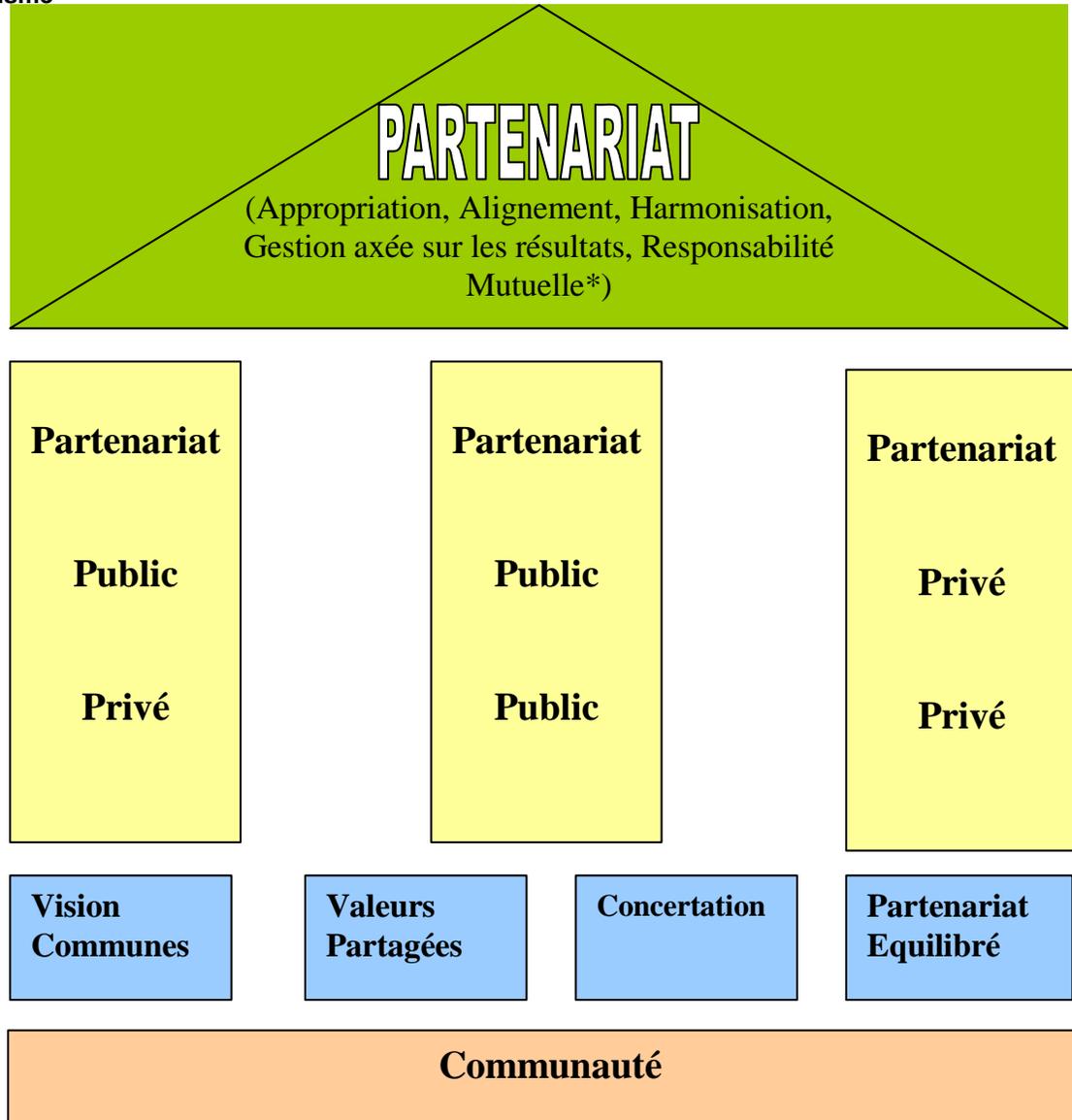
Il n'y a pas de partenariat modèle; chacun est différent et comporte ses propres caractéristiques. Diorano-WASH propose quelques formes de PARTENARIAT :

- Partenariat Public Privé (PPP) qui concerne les participations entre le secteur public à tous les niveaux, le secteur privé, la société civile, les communautés, les usagers,
- Partenariat public-public qui concerne la collaboration entre les secteurs publics pour l'atteinte d'un même objectif. Cette forme de partenariat est fortement présente dans le cadre de la déconcentration et de la décentralisation.
- Partenariat privés-privés qui est un principe de collaboration à mettre en pratique pour répondre aux besoins de la population et aux attentes des organismes financiers dans leur relation avec les ONGs et le secteur privé.

Diorano-WASH préconise le respect des principes suivants qui sous-tendent le PARTENARIAT:

- L'existence des valeurs partagées
- L'adoption d'une vision commune avec une compréhension claire des différences entre chaque acteur.
- La concertation au sein du PARTENARIAT.
- L'instauration d'un « partenariat équilibré » : un PARTENARIAT doit être construit sur l'équilibre entre les acteurs en terme de pouvoirs, de moyens et de capacités (** Proposer une brochure de référence sur le PARTENARIAT, à développer et à insérer dans les annexes et Donner des exemples*)

▪ Graphisme



IV.4. Plaidoyer et Mobilisation de fonds

▪ Contexte

Le budget alloué au secteur de l'eau et de l'assainissement enregistre une tendance à la hausse depuis les 5 dernières années mais demeure relativement faible face au défi auquel le secteur doit faire face. Au titre de l'année 2006, le secteur a bénéficié de 39.4 milliards d'Ariary ; représentant 33.4% du budget du ministère de l'Energie et des Mines, et 1.4% du budget de l'Etat alors qu'en 2000 était de l'ordre de 0.3%. Par rapport au besoin annuel pour atteindre les objectifs du millénaire relatif à l'eau et à l'assainissement qui s'élève à 60 millions (à vérifier avec Marcel/Joséphine) de dollars américains, le manque à combler pour l'année 2006 est de l'ordre de 41 millions de dollars américains. Face à ces enjeux, les composantes assainissement et hygiène présentent de nombreux handicaps, en particulier d'ordre institutionnel et financier en sachant que 90% du budget alloué au secteur est consacré à l'eau potable, et que les données concernant le budget alloué à l'hygiène ne sont pas disponibles.

Sur le plan opérationnel le secteur eau – assainissement – hygiène bénéficie de plusieurs types de source de financement en plus du Budget de l'Etat ; entre autre les emprunts alloués sous forme d'appui budgétaire, les emprunts débloqués sur base de programme/projet avec ou sans fonds de contrepartie, les dons non remboursables à partir des coopérations bilatérales et multilatérales ainsi que l'effacement de la dette dans le cadre de l'IPTE. Le secteur eau – assainissement – hygiène bénéficie aussi de financement indirecte intégré dans d'autres programmes de développement tels que le Programme sectoriel de développement rural. Cette diversification de source de financement est une opportunité à saisir afin de mobiliser plus de financement en faveur du secteur et mieux distribuer l'attribution pour chaque composante.

▪ Description

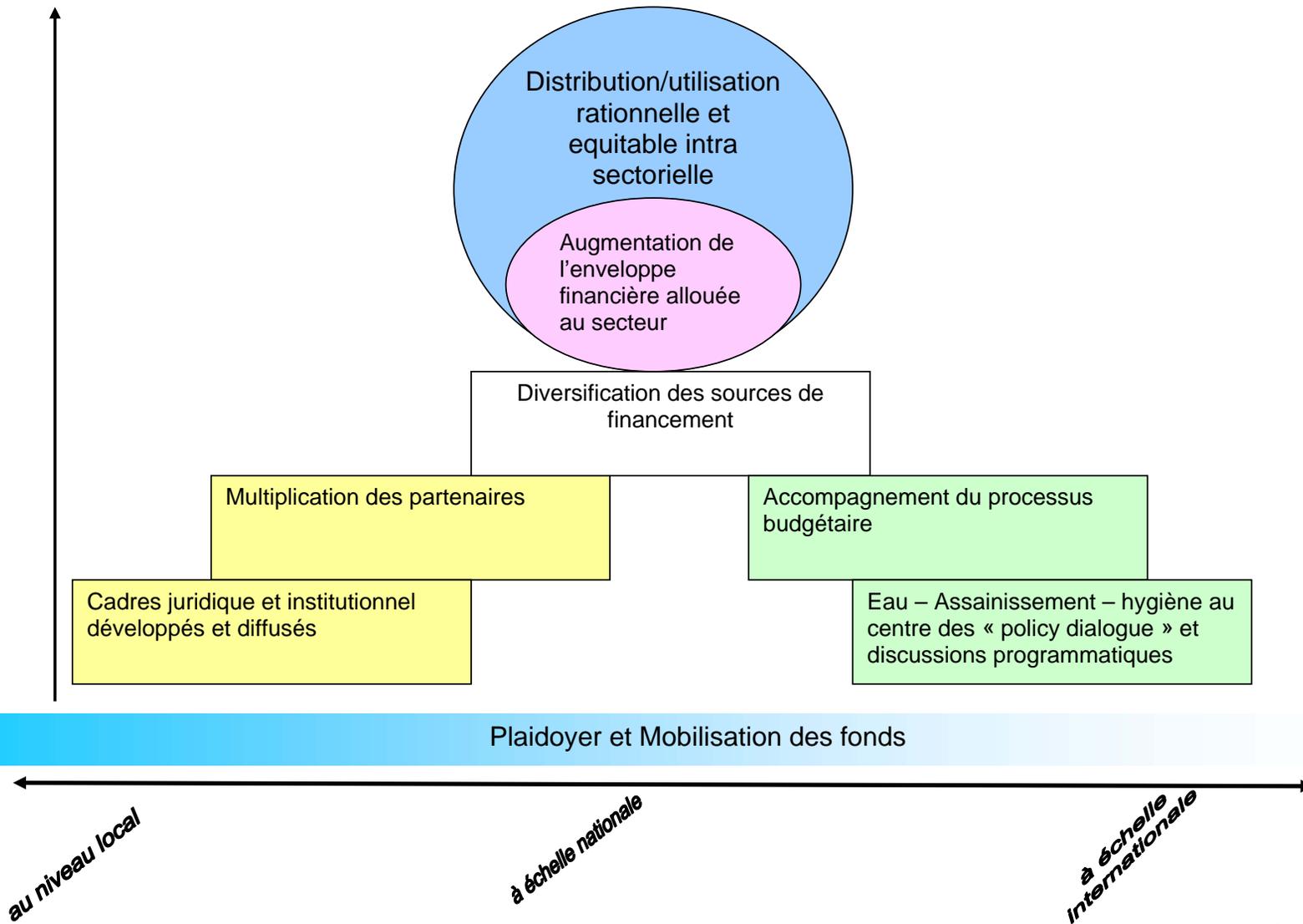
Au niveau de la plateforme Diorano-WASH, le plaidoyer et la mobilisation de fonds visent à mobiliser l'ensemble des acteurs politiques, des décideurs ainsi que des bailleurs de fonds et partenaires techniques pour qu'ils prennent conscience de l'importance de l'eau, de l'assainissement et de l'hygiène dans la lutte pour la réduction de la pauvreté avec la vision WASH. Ceci afin de donner une position ferme à l'assainissement et l'hygiène sur les agendas politiques et de faire de l'eau, l'assainissement et l'hygiène une réalité pour tous.

▪ Mise en œuvre

Les différentes structures de la plateforme DIORANO-WASH à tous les niveaux apportent leur appui pour :

- mobiliser les ressources disponibles à l'intérieur du pays pour pouvoir démontrer à échelle mondiale la volonté d'aller en avant par rapport à l'amélioration de la situation du secteur eau – assainissement - hygiène
- faire en sorte que l'eau, l'assainissement et l'hygiène aient leur place au centre de tous les politiques et programmes nationaux de développement. Les cadres juridiques et institutionnels régissant le secteur de l'eau et de l'assainissement ainsi que de l'hygiène doivent être complétés pour permettre au Gouvernement d'avoir des instruments complets et à jour au besoin de tout dialogues politiques ;
- accompagner le Gouvernement dans le processus budgétaire et dans les négociations avec les partenaires financiers afin d'accroître significativement d'une part le budget de l'Etat et d'autre part les aides externes alloués au secteur eau – assainissement – hygiène. La redistribution des budgets intra sectoriels est un dialogue à défendre à tous les niveaux pour pouvoir rendre effective la trilogie base de la vision WASH – avoir des lignes budgétaires spécifiques pour chacune des 3 composantes – et assurer la pratique effective de la Bonne gouvernance au sein du secteur avec une attention particulière pour les zones nécessiteuses et les groupes les plus vulnérables
- saisir toutes les opportunités qui s'offrent pour exposer Madagascar au différent forum au niveau régional et international en vue de diversification et multiplication des partenaires et accroissement des aides externe allouées au secteur.

• Graphisme



IV.5. Changement de comportement

▪ Contexte

L'IEC ainsi que la mobilisation sociale ont fait partie des stratégies de Diorano-WASH. Actuellement, seulement certains projets appliquent les théories de changement de comportement pour guider leur processus d'élaboration de stratégie de changement de comportement. Pour un passage à l'échelle vers l'atteinte des OMDs et du MAP, les leçons apprises et les bonnes pratiques perçues à travers les diverses approches et expériences des membres vont servir de base pour le développement d'une stratégie commune de changement de comportement pour l'Eau, l'Assainissement et l'Hygiène à Madagascar.

Un changement durable du comportement dépend essentiellement d'une masse critique de personnes adoptant les comportements améliorés recommandés. Les changements peuvent être pérennes lorsque chaque individu reçoit toujours le même message où qu'il soit.

▪ Description

La technologie, certes vitale pour soutenir un changement des comportements, ne suffit pas à elle seule à y parvenir. Les interventions dans le cadre de l'Eau, l'Assainissement et l'Hygiène doivent viser les comportements améliorés et faisables de telle sorte que (i) les interventions motivant et facilitant ces comportements améliorés soient conçues et mises en application ; (ii) ces comportements améliorés aient un impact significatif sur la santé et le bien être ; (iii) les bénéficiaires non seulement les adoptent mais disposent de tous les éléments pour les maintenir de façon durable.

Selon la population ciblée, la Stratégie pour le Changement de Comportement (SCC) dans le cadre de l'Eau, l'Assainissement et l'Hygiène tout en respectant les caractéristiques des PAFIs inclut les éléments suivants :

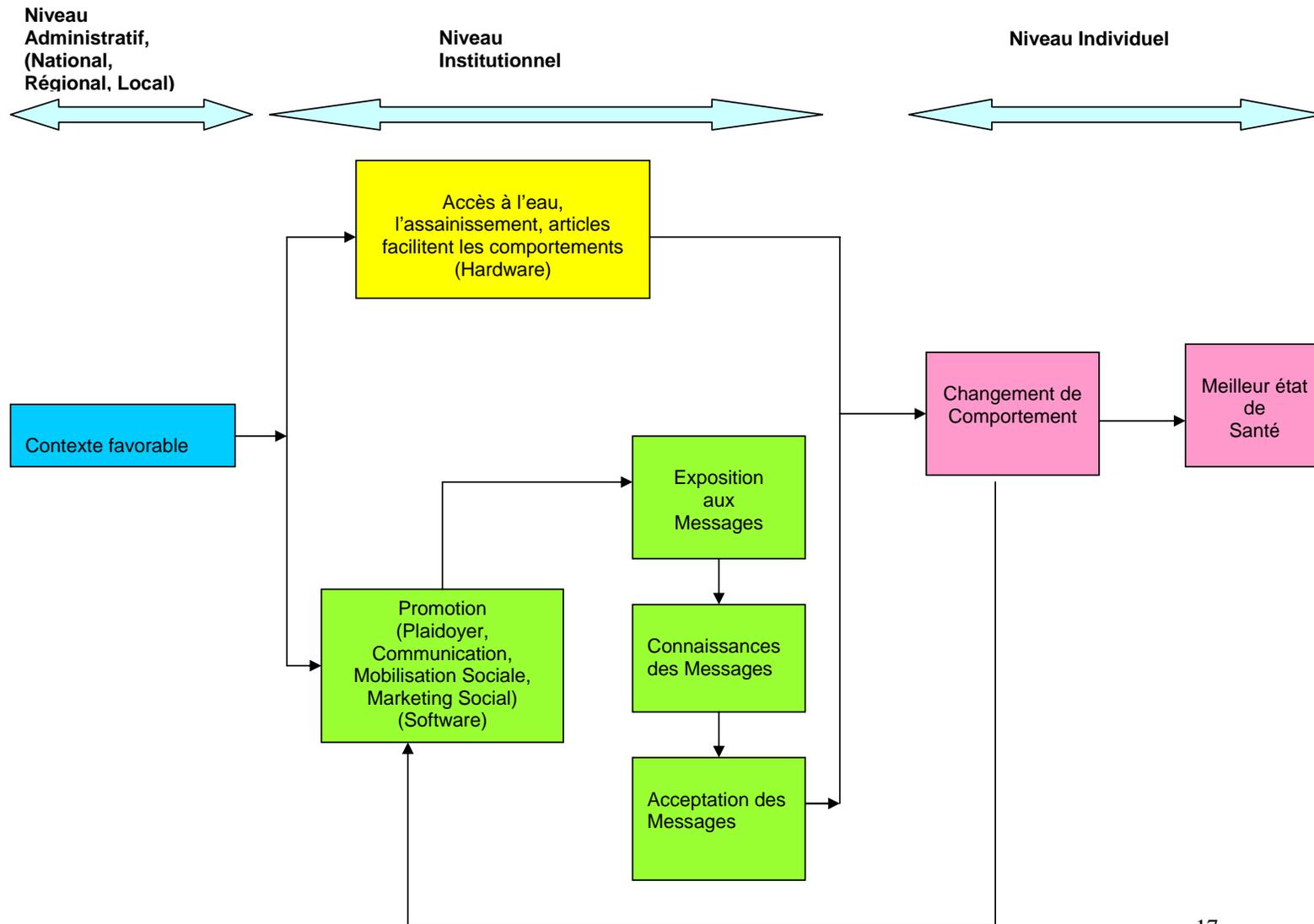
- Information, Education, Communication
- Communication pour le Changement de Comportement
- Mobilisation sociale
- Mobilisation communautaire
- Participation communautaire
- Marketing social
- Formation
- Education

▪ Mise en œuvre

Les approches pour le changement de comportement reposent en grande partie sur les **Petites Actions Faisables et Importantes (PAFIs)**. **Les PAFIs sont des** objectifs de comportement incluant *un contexte, une action et un moment précis*. Pour communiquer les actions aux membres du groupe cible, les PAFIs aideront les planificateurs de programmes à développer des messages *simples, directs, spécifiques, clairs et suffisamment attractifs*.

Les méthodes qui ont déjà fait leurs preuves telles que la Participatory Hygiene And Sanitation Transformation (PHAST) et les Trial Improved Practices (TIPs) seront vulgarisées tout en s'assurant qu'une recherche continue en matière d'approches innovatrices soit aussi mise en œuvre. Dans le cadre de la mise en œuvre de cette stratégie de changement de comportement, Diorano-WASH intervient à six niveaux : institutionnel, organisationnel, scolaire, centre de santé de base, communautaire et individuel.

■ Graphisme



IV.6. Recherche Action

▪ Contexte

Le secteur eau potable, assainissement et hygiène, dans sa volonté de toucher l'ensemble des communautés, fait face à plusieurs défis majeurs : la pérennisation des changements positifs de comportement au niveau de son public cible, la recherche perpétuelle de technologies à la fois appropriées au contexte et à la portée des communautés bénéficiaires et la promotion d'approches adaptées au contexte local. Pour répondre à ces enjeux, il convient de mettre en place une réflexion sur la production et la mise en place d'outils opérationnels qu'on dénomme pour cette raison "recherche-action".

▪ Description

L'initiative Diorano-WASH s'assurera que la dimension « recherche-action » soit intégrée au niveau de ses activités ainsi que de celles de ses membres afin d'apporter des réponses innovantes prenant en compte les réalités, les besoins et les expériences de terrain.

Dans ce processus, les acteurs de terrain, directement exposés aux différentes contraintes et aptes à identifier les besoins des communautés cibles et des usagers, jouent le premier rôle. Diorano-WASH reste cependant ouvert aux interventions des experts ou des chercheurs qui peuvent impulser, faciliter et évaluer des innovations. Les acteurs en situation demeurent toutefois porteurs de la recherche-action : ils s'approprient le cadre et la problématique de travail, les outils d'expérimentation et de vérification.

▪ Mise en œuvre

L'intégration de la dimension « recherche-action » se fera de manière progressive au niveau de l'Initiative Diorano-WASH en particulier par la mise en place d'une commission spécifique « recherche-action ». Un espace d'échanges devra être institué entre les acteurs du secteur pour rester ouvert aux évolutions technologiques et méthodologiques ainsi qu'aux besoins réels de la population.

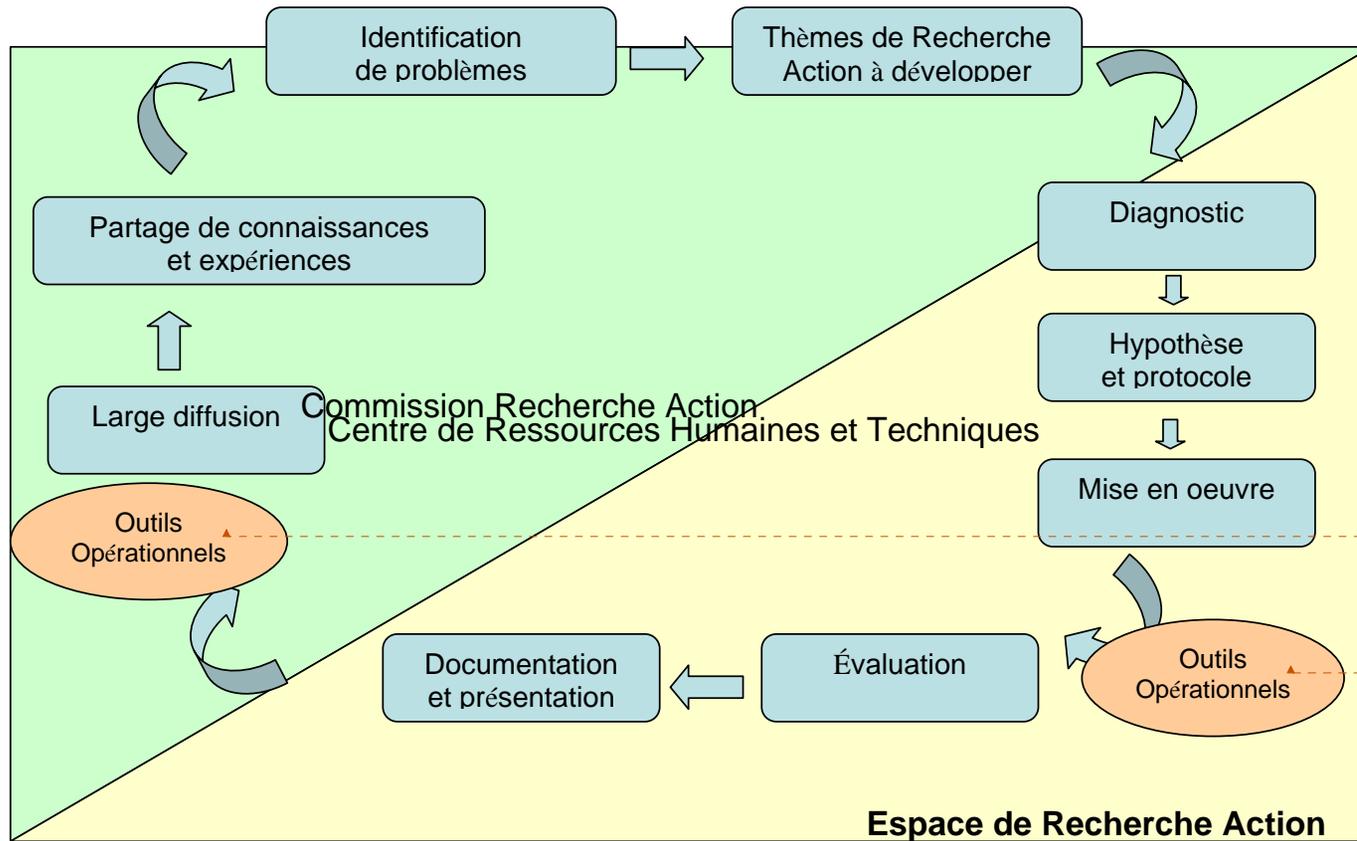
Les étapes suivantes peuvent servir de référence pour les acteurs de Diorano-WASH qui vont procéder à une « recherche-action » :

- La mise en place d'un espace de recherche-action où les rôles et responsabilités de chaque partie prenante sont préalablement définis,
- Une phase préparatoire où l'on définira les problèmes à résoudre ou l'objet de la recherche -action et où l'on adoptera les différentes hypothèses,
- La recherche et action proprement dite où les parties prenantes auront à chercher la complémentarité et un bon équilibre entre l'action et la recherche
- Une évaluation des actions menées en vue d'un réajustement si cela est nécessaire
- Le transfert de compétences ou des connaissances suivi d'un désengagement de toutes les parties prenantes.
- La capitalisation de cette expérience et sa large diffusion

Etant un réservoir d'idées, Diorano-WASH s'assurera que les produits de recherche-action sont non seulement réutilisés sur le terrain mais alimenteront aussi les discussions thématiques sous forme de colloque, conférence-débat ou numérique au sein du secteur eau potable, assainissement et hygiène. Diorano-WASH utilisera selon les besoins et le contexte différents types de recherche-action à savoir « la recherche-action expérimentale », « la recherche-action participative », la recherche-action stratégique » ou « la recherche-action situationnelle ».

Sur le plan national la mise en oeuvre de l'axe stratégique « recherche-action » se fera en grande partie dans les années à venir au travers l'opérationnalisation du Centre de Ressources Humaines et Techniques du secteur eau potable, assainissement et hygiène.

▪ Graphisme



Formatted: Font: 11 pt

Formatted: Font: 11 pt

V. Activités Prioritaires

V.1. Coordination, suivi et évaluation

ACTIVITES	APPROCHE	RESPONSABLE	CALENDRIER	COUT
1. Coordonner la mise à jour du Plan de Travail Annuel de Diorano-WASH	Séances de travail par chaque commission et les Comités Régionaux (CR).	Points focaux de chaque Commission et CR Ministère en charge de l'eau et de l'assainissement Ministère en charge de la santé Ministère en charge de l'éducation	Diffusion des PTA mis à jour à la Commission Suivi Evaluation (CSE) : 2 mois avant la prochaine AG	US\$ 3,500 - Communication entre les participants aux séances de travail - Logistique et restauration des séances
2. Mettre en place un système d'information géographique (SIG) utilisable à tous les niveaux (email, site WEB, ...)	<i>Séances de travail par chaque Commission et les CR : ...</i> -Identification des types d'informations et des indicateurs à exploiter régulièrement -Identification des moyens adaptés à tous les acteurs dans WASH <i>Séances de travail pour :</i> -élaboration du système orienté par un spécialiste	Points focaux de chaque Commission et CR CSE Ministère en charge de l'eau et de l'assainissement Ministère en charge de la santé Ministère en charge de l'éducation	Diffusion des résultats des séances décentralisés à la CSE : 2 mois avant la prochaine AG Présentation du <u>système élaboré</u> pendant la prochaine AG	US\$ 1,500 - Coût combiné à la première activité - Honoraire d'un consultant spécialiste en Système d'Information :
3. Elaborer le plan de suivi évaluation des activités WASH selon les Plans de Travail Annuels et le Système d'Information	<i>Séances de travail mené par la CSE avec chaque Commission et les CR</i>	CSE et Points focaux de chaque Commission et CR Ministère en charge de l'eau et de l'assainissement Ministère en charge de la santé Ministère en charge de l'éducation	Pendant l'AG	- Coût combiné à l'AG
4. Appuyer la mise en place des structures locales de WASH	Comités WASH au niveau, Communes et régions Ecoles amies de WASH, CSB amis de WASH			- Coût à définir

V.2. Renforcement des capacités

ACTIVITES	APPROCHE	RESPONSABLE	CALENDRIER	COUT
1. Assurer le renforcement de la capacité des comités WASH afin de mener à bien la campagne WASH	<ul style="list-style-type: none"> - Conception et réalisation de dépliants sur l'initiative DIORANO WASH - Réalisation des ateliers nationaux/régionaux et communaux sur l'Initiative Diorano WASH - Identification des besoins en renforcement des capacités des différents comités de Diorano-WASH 	<p><i>1^{er} Responsable :</i> Le Comité National Restreint WASH Les comités régionaux WASH</p> <p><i>Partenaires :</i> Le ministère chargé de l'Eau et de l'Assainissement Le ministère chargé de la santé Le ministère chargé de l'éducation Les partenaires techniques et financiers Les organismes oeuvrant sur terrain</p>	Janvier 2007	US\$ 3,500
			A partir mars 2007	US\$ 2,500
			A partir avril 2007	US\$ 6,000
2. Organiser la formation pour le renforcement des capacités des comités WASH sur les méthodes participatives d'identification (des problèmes ?) et de planification	<ul style="list-style-type: none"> - Réalisation des séances de formation relatives aux besoins formulés par les comités régionaux 	<p><i>1^{er} Responsable :</i> Le Comité National Restreint WASH Les comités régionaux WASH</p> <p><i>Partenaires :</i> Le ministère chargé de l'Eau et de l'Assainissement Le ministère chargé de la santé Le ministère chargé de l'éducation Les partenaires techniques et financiers Les organismes oeuvrant sur terrain</p>	A partir avril 2007	US\$ 80,000

V.3. Partenariat

ACTIVITES	APPROCHE	RESPONSABLE	CALENDRIER	COUT
1. Mettre à la disposition au grand public des informations concernant le secteur : les activités, les données, les expertises, les capacités, les procédures des différents acteurs du secteur (ministères, partenaires techniques et financiers, les ONGs, le secteur privé, les différentes associations,)	<ul style="list-style-type: none"> - Organiser une séance de porte ouverte WASH et lancer un appel au partenariat. - Diffuser largement les mappings de HIP et continuer à les mettre à jour et à les compléter. (Site web, brochure, ...) - Etendre la BDEA en système d'information et la rendre accessible à tous les acteurs du secteur. 	<p><u>1^{er} Responsable :</u> Comité National Restreint de Diorano-WASH</p> <p><u>Partenaires :</u> Ministère en charge de l'eau et de l'assainissement</p>	<p>Mars 2007</p> <p>Toute l'année</p> <p>???</p>	\$
2. Appuyer le ciblage des partenariats potentiels en s'alignant à la Stratégie WASH.	<ul style="list-style-type: none"> - Parmi ceux qui ont répondu à l'appel au partenariat, identifier et grouper des sous-groupes (*1): Ecoles Amies de WASH, CSB Amis de WASH, Entreprises/établissements Ami(e)s de WASH, Fokontany/Communes Ami(e)s de WASH, Secteur privé : Prestataires de Services, Nouvelles Technologies, maçon & artisans divers du secteur ... et réitérer et élaborer des modèles de partenariat. 	<p><u>1^{er} Responsable :</u> Comité National Restreint de Diorano-WASH</p> <p><u>Partenaires :</u> Ministère en charge de l'eau et de l'assainissement</p> <p><u>1^{er} Responsable :</u> Chaque comité régional WASH</p>	Début : Avril 2007	\$
3. Faciliter la complémentarité et aux actions en coopération.	<ul style="list-style-type: none"> - Selon les zones d'intervention et les sous-groupes (*1), Coordonner et assister techniquement les communautés dans l'identification et la priorisation de leurs besoins en eau, assainissement et hygiène avec les méthodes participatives qui impliquent les acteurs locaux du secteur. 	<p><u>1^{er} Responsable :</u> Chaque comité régional WASH</p> <p><u>Partenaires :</u> les sous-groupes WASH (*1)</p>	Mi- Avril 2007	
4. Travailler ensemble avec un engagement concret	<ul style="list-style-type: none"> - Signature de la charte Diorano – WASH - Etablissement et signature d'Accords de Collaboration (SOC) 	<p><u>1^{er} Responsable :</u> Comité National Restreint de Diorano-WASH</p> <p><u>Partenaires :</u> Ministère en charge de l'eau et de l'assainissement</p>	Mai 2007	\$

V.4. Plaidoyer et Mobilisation de fonds

ACTIVITES	APPROCHE	RESPONSABLE	CALENDRIER	COUT
1. Plaider pour l'augmentation de 220% d'ici 2011, des fonds alloués aux secteurs eau assainissement hygiène par rapport à son niveau de 2006, ceci en rapport avec les OMD et MAP et en s'assurant qu'il ait des fonds spécifiques alloués à l'assainissement et l'hygiène. Faire en sorte que des lignes budgétaires spécifiques existent pour chacune des 3 composantes	<ul style="list-style-type: none"> - Elaboration avec des professionnels d'une stratégie de plaidoyer ayant comme cible les décideurs à tous les niveaux ainsi que les partenaires financiers potentiels déjà présents et non encore représentés à Madagascar - Accélération de la mise en œuvre de la stratégie de plaidoyer avec un suivi et évaluation rapproché 	<p><u>1^{er} Responsable :</u> Ministère(s) en charge de l'eau, de l'assainissement et de l'hygiène</p> <p><u>Partenaires :</u> Ministère en charge des Finances et Budget Ministère en charge de l'Education Ministère en charge de la Santé, Banque Mondiale, BADEA UNICEF, WaterAid</p>	<p>juin 2007</p> <p>Cf. calendrier propre de la stratégie</p>	<p>US\$ 15,000 <i>(3 mois d'assistance technique pour piloter l'élaboration de la stratégie + 1 séance de validation au niveau national)</i></p> <p>à inclure dans la stratégie elle-même</p>
2. Plaider pour l'allocation des ressources relatives à la promotion de l'hygiène et aux infrastructures d'AEPAH au niveau des écoles, centres de santé et des infrastructures de base				
3. Plaider pour l'opérationnalisation du suivi du flux financier du secteur	<ul style="list-style-type: none"> - Systématisation de l'exercice de revue des dépenses publiques allouées au secteur eau – assainissement – hygiène avec une équipe pluridisciplinaire et représentative de tous les niveaux d'intervention 	<p><u>1^{er} Responsable :</u> Ministère(s) en charge de l'eau, de l'assainissement et de l'hygiène avec ses représentations au niveau décentralisé</p> <p><u>Partenaires :</u> Ministère(s) en charge des Finances, du Budget et du Plan, Banque Mondiale, UNICEF WaterAid</p>	<p>annuellement</p>	<p>US\$ 5,000 <i>(3 missions au niveau provinces/régions pour l'analyse de la situation financière du secteur + 1 séance de validation du rapport au niveau central + publication des résultats)</i></p>
4. Plaider pour des politiques, stratégies et programmes pro-pauvres et vulnérables	<p>Constitution d'équipes outillées et orientées et/ou formées par rapport aux nouveautés du secteur au niveau global, prête à intervenir à toutes les discussions politiques et programmatiques à tous les niveaux</p>	<p>Ministère(s) en charge de l'eau, de l'assainissement et de l'hygiène avec ses représentations au niveau décentralisé</p>	<p>décembre 2007</p>	<p>US\$ 10,000 <i>(Orientation/Formation de 4 comités régionaux, ceux qui ne bénéficient pas de la formation Plaidoyer à la base + élaboration d'outils)</i></p>

V.5. Changement de comportement

ACTIVITES	APPROCHE	RESPONSABLE	CALENDRIER	COUT
1. Adopter et vulgariser le manuel de Stratégie pour le Changement de Comportement	<p>Organisation des ateliers et présentation et formation sur l'utilisation du Manuel</p> <p>Insertion du Manuel dans le site web de Diorano-WASH</p> <p>Elaboration d'une brochure/dépliant du Manuel</p>	<p><u>1^{er} Responsable :</u> Commission SCC de Diorano-WASH</p> <p><u>Partenaires :</u> Ministère en charge de l'eau et de l'assainissement Ministère en charge de la santé Ministère en charge de l'éducation HIP Organismes de mise en œuvre dans le cadre de l'AEPAH Partenaires techniques et financiers</p>	<p>Début : Juin 2007</p> <p>Mars 2008</p> <p>Mars 2007</p>	<p>US\$ 25,700 <i>(frais logistiques et restauration)</i></p>
2. Etablir un plan de communication pour WASH	<p>Conception du Plan par une équipe des consultants</p>	<p><u>1^{er} Responsable :</u> Commission SCC de Diorano-WASH</p> <p><u>Partenaires :</u> Ministère en charge de l'eau et de l'assainissement Ministère en charge de la santé Ministère en charge de l'éducation Organismes de mise en œuvre dans le cadre de l'AEPAH Partenaires techniques et financiers</p>	<p>Début : avril 2007</p>	<p>US\$ 3,000 <i>(frais de consultation et atelier)</i></p>
3. Assurer des sensibilisations sur les trois messages clés de WASH au niveau individuel, communautaire et du grand public	<p>Partage des outils existants en matière de CC</p> <p>Développement des supports de communication</p>	<p><u>1^{er} Responsable :</u> Commission école de Diorano-WASH</p> <p><u>Partenaires :</u> Ministère en charge de</p>	<p>En permanence</p>	

ACTIVITES	APPROCHE	RESPONSABLE	CALENDRIER	COUT
	Diffusion des trois messages clés de WASH à travers des différents événements et la mass média	l'eau et de l'assainissement Ministère en charge de la santé Ministère en charge de l'éducation Organismes de mise en œuvre dans le cadre de l'AEPAH Partenaires techniques et financiers		
4. Promouvoir des approches Diorano - WASH au niveau des écoles	- Définition du label Ecoles amies de WASH10 - Diffusion du label au niveau périphérique	<u>1^{er} Responsable :</u> Commission SCC de Diorano-WASH <u>Partenaires :</u> Ministère en charge de l'eau et de l'assainissement Ministère en charge de la santé Ministère en charge de l'éducation Organismes de mise en œuvre dans le cadre de l'AEPAH Partenaires techniques et financiers	Début : Février 2007	US\$ 1,000 (fournitures de bureau et frais de déplacement)
5. Promouvoir des approches Diorano - WASH au niveau des centres de Santé	Développement du concept CSB amis de WASH ¹¹	<u>1^{er} Responsable :</u> Ministère en charge de la santé <u>Partenaires :</u> Commission SCC de Diorano-WASH Ministère en charge de l'eau et de l'assainissement	Début : Mai 2007	

¹⁰ Voir le concept Ecoles amies de WASH dans le Lexique

¹¹ Voir le concept CSB amis de WASH dans le Lexique

V.6. Recherche et action

ACTIVITES	APPROCHE	RESPONSABLE	CALENDRIER	COUT
1. Mettre en place de la Commission nationale Recherche Action (mandat, fonctionnement, plan de travail),	Organisation d'une réunion des acteurs clés dans le domaine de recherche au sein du secteur. Elaboration des termes de référence et Plan d'Action de la commission	<u>1^{er} Responsable :</u> Comité National Restreint de Diorano-WASH <u>Partenaires :</u> Ministère en charge de l'eau et de l'assainissement Ministère en charge de la santé Ministère en charge de l'éducation Organismes de Recherche dédiés à l'AEPAH	Avril 2007	US\$ 500 (frais logistique et restauration)
2. Organiser des échanges en matière de Recherche et Action, en particulier en terme de remontée des besoins (étude de faisabilité CRHT, sessions locales, échanges e-mail, forum web)	- Mise en place d'un espace de recherche et action et organisation d'une rencontre périodique, des débats électroniques et des visites d'échanges - Sélection des thèmes de Recherche et Action à développer au niveau du secteur AEPAH	<u>1^{er} Responsable :</u> Commission Recherche et Action Diorano - WASH <u>Partenaires :</u> Ministère en charge de l'eau et de l'assainissement Ministère en charge de la santé Ministère en charge de l'éducation Organismes de Recherche dédiés à l'AEPAH et ses chercheurs - praticiens	Début : Mai 2007 Trimestriellement	US\$ 50,000 (ateliers, descentes sur le terrain et frais de communication par Internet)
3. Rechercher de ressources pour initier les premiers travaux dans la phase transitoire	- Mobilisation de fonds - Etablissement d'un partenariat technique et financier pour la mise en	<u>1^{er} Responsable :</u> Ministère(s) en charge de l'eau, de	Début : Avril 2007	US\$ 1,000 (fournitures de bureau et frais de

	place du CRHT	l'assainissement et de l'hygiène avec ses représentations au niveau décentralisé <u>Partenaires</u> : Banque Mondiale BAD UNICEF WaterAid Comité National Restreint WASH Commission Recherche et Action Diorano-WASH		déplacement)
4. Appuyer la création du Centre de Ressources Humaines et Techniques et de son volet recherche action.	<ul style="list-style-type: none"> - Mobilisation de fonds - Montage de l'équipe du CRHT et installation du Centre - Enclenchement, décentralisation pérennisation des activités du Centre 	<p><u>1^{er} Responsable</u> :</p> Ministère(s) en charge de l'eau, de l'assainissement et de l'hygiène avec ses représentations au niveau décentralisé <u>Partenaires</u> : Banque Mondiale BAD UNICEF WaterAid Comité National Restreint WASH Commission Recherche et Action Diorano-WASH	Début : Mai 2008	Les ressources nécessaires seront déterminées par l'Etude de faisabilité et d'opportunités du CRHT

1. Annexes

- **Acronymes**
- **Lexique**
- **Charte de DIORANO WASH**
- **Cadre Conceptuel Suivi et Evaluation**

ACRONYMES

à finaliser avec la toute dernière version

LEXIQUE

Assainissement	Selon l'OMS (1998), il s'agit d'interventions destinées à réduire les risques sanitaires en assurant aux populations un environnement propre et des mesures destinées à interrompre la transmission des pathologies. Elles consistent à lutter contre les vecteurs de maladies, et à mettre en place les installations nécessaires à l'hygiène corporelle et à la propreté des habitations. La notion d'assainissement regroupe ainsi les comportements et les équipements qui agissent en synergie pour créer un environnement salubre
Campagne WASH	Il s'agit de la mise en œuvre de la Stratégie WASH focalisée sur les trois messages clés, à savoir, le lavage des mains avec du savon ou autres détergents tel que la cendre, l'utilisation effective des latrines et des dispositifs d'élimination des excréta nettoyyables et la préservation de la potabilité de l'eau du point de puisage jusqu'à la consommation, qui sont véhiculés par les supports de communication appropriés, tout en s'appuyant sur la recherche du partenariat le plus large à tous les échelons du territoire.
Développement humain	C'est un processus visant à élargir les opportunités des individus en renforçant les aptitudes et les capacités humaines. Quel que soit le niveau de développement, les trois capacités essentielles pour atteindre le développement humain sont la possibilité de vivre longtemps et en bonne santé, d'acquérir un savoir ainsi que d'accéder aux ressources permettant d'assurer un niveau de vie décent. Le concept de développement humain est holistique en ce sens que tout le monde est au centre de tous les aspects du processus de développement.
Eau potable	Toute eau destinée à l'alimentation humaine répondant aux caractères organoleptiques et physico-chimiques fixés par l'OMS et dont la consommation ne porte atteinte à la santé.
Education à l'hygiène	L'éducation à l'hygiène est une des formes spécifiques de l'éducation sanitaire. Elle ne traite que des problèmes de santé liés à l'eau et à l'assainissement. L'éducation sanitaire concerne, elle, toutes les activités qui ont pour but de promouvoir la santé et de réduire les risques pour la santé de la population. L'éducation à l'hygiène a pour principal objectif de faire évoluer les comportements en matière d'hygiène des eaux et d'hygiène corporelle, alimentaire, domestique et publique. Elle vise également à protéger l'approvisionnement en eau et promouvoir une bonne gestion de l'environnement, en particulier pour ce qui est de l'élimination et du traitement des déchets solides et liquides.

Esprit WASH	L'esprit WASH fait de la trilogie Eau, Assainissement et Hygiène un « tout » cohérent et indissociable. Il encourage et appuie, en effet, l'intégration systématique des volets « assainissement » et « hygiène » à tout projet relatif à l'alimentation en eau potable et vice versa.
IEC	C'est un ensemble d'opérations qui à travers un ou des canaux de Communication appropriés, dans un premier temps, Informe le public cible sur des faits ou des nouvelles idées avant de l'Eduquer de manière à ce que ce public cible puisse acquérir une connaissance et une maîtrise parfaite du sujet abordé ainsi que des compétences pratiques lui permettant de prendre en main sa destinée par rapport aux attentes formulées au départ.
Initiative WASH	L'initiative WASH consiste à enclencher le processus permettant de parvenir à la promotion nationale et à l'adoption généralisée de la trilogie WASH (Eau, Assainissement et hygiène) tout en intégrant toutes les forces vives de la nation.
Label WASH	C'est une référence et une adhésion à l'esprit WASH axé sur les trois messages clés. Il suppose un respect des principes, procédures et règles définies par le Comité WASH et spécifiés dans la Stratégie WASH.
Latrines Hygiéniques	Tous systèmes permettant d'évacuer des excréta d'une manière sûre dont le point commun est la présence d'une <i>plateforme</i> nettoyable (sièges à l'anglaise et à la turque, dalle lisse et étanche, ...).
Lavage des mains	C'est le fait de se laver régulièrement et donc d'une manière pérenne les mains avec des éléments abrasifs ou détergents tel que le savon notamment pendant les moments critiques à savoir après défécation, avant de manger, avant de préparer la nourriture et après avoir nettoyé les fesses des enfants.
PAFI	<p>Les Petites Actions Faisables et Importantes (PAFI) sont des objectifs de comportement qui incluent :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Une action • Un contexte • Un moment précis <p>Ces PAFI aideront les planificateurs de programmes à développer des messages pour communiquer ces actions aux membres du groupe cible. Les messages découlant des PAFI doivent être simples, directs, spécifiques et assez claires pour encourager le groupe cible de s'engager vers l'action et les faire rappeler des bienfaits. <i>Les « PAFI » sont donc différentes des « Messages ».</i></p>

OMD	<p>Objectifs du Millénaire pour le Développement qui visent à</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Réduire l'extrême pauvreté et la faim 2. Assurer l'éducation primaire pour tous 3. Promouvoir l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes 4. Réduire la mortalité infantile 5. Améliorer la santé maternelle 6. Combattre le VIH/SIDA, le paludisme et d'autres maladies 7. Assurer un environnement durable 8. Mettre en place un partenariat mondial pour le développement
PHAST	<p>PHAST ou Participatory Hygiene And Sanitation Transformation est une approche qui vise à promouvoir l'hygiène, l'assainissement et la prise en charge par les communautés des installations d'assainissement et d'eau. Elle apporte des outils de base, des techniques et des connaissances aux communautés afin d'identifier leurs problèmes, et de trouver ensemble des solutions.</p>
Programme d'Action Iguazu	<p>Le Programme d'Action Iguazu est un engagement fondamental en faveur de l'élimination de la pauvreté et du développement humain durable. Il s'étend sur la période de 2001 à 2005. Le Programme propose de réduire de manière significative le pourcentage de personnes n'ayant pas accès à un approvisionnement en eau potable et à des services d'assainissement dans la perspective d'une réduction de moitié d'ici à 2015.</p>
Préservation de la potabilité de l'eau du point de puisage jusqu'à la consommation	<p>Toutes actions visant à supprimer les risques de contamination pendant la collecte de l'eau au niveau du lieu de puisage, du transport, du stockage jusqu'à la consommation (qui sous-entend les utilisations autres que la boisson).</p>
Promotion de l'hygiène	<p>Une approche planifiée visant à prévenir les maladies d'origine hydrique par l'adoption généralisée de pratiques sûres en matières d'hygiène. Elle nécessite une approche participative avec la population cible</p>
Recherche-action expérimentale	<p>Il s'agit de travailler avec des groupes restreints en milieu fermé qui offre l'avantage de maîtriser un certain nombre de paramètres. L'intervention répond mieux aux critères d'expérimentation avec des hypothèses de travail, puis de vérification sur le terrain.</p>
Recherche-action participative	<p>Elle inscrit le tournant moderne de la recherche-action vis-à-vis d'une recherche-action expérimentale. Sa condition principale est la participation des acteurs de manière consciente et affirmée au processus de recherche. Ainsi parlera-t-on de recherche « avec » et non pas simplement de recherche « pour » ou « sur ».</p>
Recherche-action stratégique	<p>La recherche-action de type stratégique se présente comme une méthode de recherche qui attache autant d'importance à l'action comme moyen de transformation de la réalité qu'à la recherche comme moyen de</p>

connaître cette réalité et de développer la connaissance.

Recherche-action
situationnelle

La recherche-action situationnelle est particulièrement adaptée pour prendre en compte des pratiques non-instituées, des parcours socioprofessionnels non formalisés, non académiques, développant des dispositifs non- assignés. Il s'agit de remplacer cette définition négative (non- quelque chose) par une définition positive qui favorise une appropriation et une validation. Nous le disions, c'est une qualité de relations humaines.

SANPLAT

Sanplat ou plateforme sanitaire est une sorte de dalle améliorée, conçue et fabriquée avec du béton très fin de manière à ce que sa surface soit lisse, destinée à construire une latrine hygiénique nettoyable. Les types les plus connus sont le modèle 60x 60 cm et la dalle circulaire en voûte de 150 cm de diamètre. Mais au delà des simples aspects techniques, sanplat est aussi toute une philosophie axée autour des technologies à moindre coût (abordable) et de la facilité de mise en place au niveau du village.

Utilisation effective des
latrines hygiéniques
Vision 21

C'est le fait d'utiliser quotidiennement des systèmes d'évacuation d'excréta hygiéniques.

La Vision 21 est une perspective mise en place par le Conseil de Collaboration pour l'Approvisionnement en Eau et l'Assainissement (WSSCC) ayant des Coordonnateurs Régionaux en Afrique, en Asie, en Amérique, dans les petits Etats insulaires des Caraïbes et du Pacifique ainsi qu'en Europe centrale et de l'Est et dans les Etats nouvellement indépendants de l'ancienne Union soviétique. Cette vision vise un monde où, en 2015, chacun connaîtra l'importance de l'hygiène et disposera de l'eau potable et de l'assainissement adéquat.

Vision WASH

WASH découle de l'effort engagé par le Conseil de Collaboration pour l'Approvisionnement en Eau et l'Assainissement (WSSCC) dans le but de mobiliser le soutien et l'action politique dans le monde entier afin d'encourager une effective participation des hommes et des femmes, pour qu'il y ait acceptation et pratique de l'hygiène, associées à une eau potable et un service d'assainissement au niveau du ménage. Ces facteurs peuvent améliorer les conditions de vie de tous, et plus particulièrement des femmes et des enfants. Ils peuvent contribuer d'une manière significative à la réduction de la pauvreté ainsi qu'au développement et au bien-être humain.

Charte de Diorano-WASH



Eau, assainissement et hygiène pour tous

Préambule

Sous l'égide de Conseil de Collaboration pour l'Eau et l'Assainissement (Water Supply and Sanitation Collaborative Council) établi par la résolution n° A/RES/45/181 de l'Assemblée Générale de l'ONU en date du 21 décembre 1990, l'Initiative WASH instaurée lors de la Conférence Internationale de l'eau douce, tenue à Bonn, Allemagne en 2001 et mise en exergue lors du Sommet Mondial pour un Développement Durable tenu à Johannesburg en août 2002 est un effort de sensibilisation afin de donner une position ferme à l'assainissement et l'hygiène sur les agendas politiques et de faire de l'eau, l'assainissement et l'hygiène une réalité pour tous.

Après l'aval du Président de la République, l'Initiative Diorano-WASH était lancé officiellement à Madagascar le 10 septembre 2002 par le Premier Ministre en présence du Président de WSSCC, des hautes autorités du pays, des différents chefs d'agences des Nations Unies, les représentants de la société civile et du secteur privé.

L'initiative Diorano-WASH est née du constat que l'adduction d'eau potable pris isolément n'apporte qu'une réduction relativement limitée (de l'ordre de 17 %) de la maladie liée à l'eau alors que sa combinaison aux services d'assainissement et d'hygiène selon les statistiques pourrait avoir un impact très significatif sur cette réduction.

Compte tenu de la reconnaissance de l'Initiative Diorano-WASH qui dépasse la frontière malgache et du progrès enregistré en terme de décentralisation du Comité WASH, l'élaboration de la dite charte s'avère indispensable pour à la fois canaliser les actions et instaurer un environnement propice au développement des nouvelles initiatives et des innovations.

La formalisation de l'Initiative Diorano-WASH s'effectue au travers de la publication d'une Charte à la quelle les différents membres partenaires adhèrent. Cette disposition respecte le principe de l'organisation des acteurs du secteur au sein d'une plate forme d'échange et d'action.

Elle régit les activités de l'Initiative WASH à tous les niveaux (communautaires, scolaires, communales, régionales, provinciales et nationales. Elle constitue d'abord un socle commun d'engagements et des principes de ses membres. Elle définit aussi la nature des relations partenariales entre les différentes structures qui constituent le comité WASH ainsi que ses partenaires externes. En effet, elle délimite les contours des interventions de l'Initiative WASH à tous les niveaux et décrit les structures, les modalités, les engagements et les prérogatives de chaque entité de WASH.

L'Initiative Diorano-WASH s'appuie sur deux documents d'orientations : la Charte et le Document de Stratégie Nationale.

La stratégie Nationale WASH précise pour sa part les orientations stratégiques et les activités opérationnelles.

But, objectif général et principes

But:

Contribuer à la réduction des maladies d'origine hydrique à Madagascar, plus spécialement les diarrhées qui constituent l'une des 3 principales causes de morbidité et de mortalité des enfants de moins de 5 ans.

Objectif général :

Mobiliser les pouvoirs publics, les partenaires techniques et financiers et tous les acteurs concernés par le secteur à tous les niveaux pour prioriser l'accès de la population à l'eau, à l'assainissement et à l'hygiène.

Principes:

- L'Initiative Diorano- WASH se doit d'assurer que l'intégration des trois composantes eau, assainissement et hygiène soit effectuée systématiquement dans l'ensemble du processus.
- L'initiative Diorano-WASH reconnaît que l'accès à l'eau et à l'assainissement ainsi qu'à l'hygiène constitue un droit humain dont le respect nécessite une politique de pérennité et d'équité dans le secteur.
- L'Initiative Diorano- WASH fait appel à la démarche collective en rassemblant tous les partenaires à tous les échelons du territoire en vue d'atteindre le but de l'Initiative WASH.
- Chaque échelon de Diorano WASH s'organise sur la base d'une plateforme d'échange et d'action.
- L'Initiative Diorano- WASH s'inscrit dans la politique de déconcentration et de la décentralisation en vigueur à Madagascar en accueillant en son sein des comités décentralisés en fonction du découpage territorial et en favorisant une démarche concertée avec ses structures décentralisées.
- L'initiative DIORANO-WASH est un catalyseur et un accélérateur des actions visant à soutenir les efforts à l'échelle en matière de l'eau, l'assainissement et l'hygiène pour l'atteinte des objectifs nationaux d'une part et du millénaire d'ici 2015 d'autre part.
- L'Initiative Diorano-WASH se positionne comme un cercle de réflexion en matière technique, d'approches et de processus dans le secteur AEPAH afin notamment de valoriser les expériences et d'encourager les innovations.
- L'Initiative Diorano-WASH est persuadée de l'apport considérable de secteur eau, assainissement et hygiène pour la réduction de la pauvreté.
- L'Initiative Diorano- WASH s'assure que ses interventions à travers ses membres intègrent les dimensions « pauvreté et vulnérabilité » et « genre ».
- L'Initiative Diorano- WASH est tenue d'assurer une fluidité d'information en son sein et entre ses membres et les autorités compétentes de telle sorte qu'une communication à la fois verticale et horizontale dans les deux sens soit une règle au sein de WASH..
- L'Initiative Diorano- WASH a pour ultime objectif un changement positif de comportements relatifs à l'eau, à l'assainissement et à l'hygiène.

Structure de WASH

Présidence d'honneur

La présidence d'honneur composée de trois ministères à savoir le Ministère chargé de l'eau potable, le Ministère chargé de la santé et le Ministère chargé de l'éducation constitue l'instance suprême de WASH. La présidence des grands événements et les interventions directes auprès du gouvernement sont du domaine exclusif de la présidence d'honneur de WASH.

Cette présidence d'honneur bénéficie aussi de la participation des autres Ministères techniques dont les compétences sont directement ou indirectement liées à l'eau, l'assainissement et/ou l'hygiène.

Assemblée Générale

L'assemblée Générale se compose de tous les membres de WASH ayant signé la dite Charte.

L'Assemblée générale a pour rôle de valider les orientations stratégiques, tenir un forum d'information et de propositions et d'adopter le bilan et l'évaluation de la Campagne.

L'assemblée générale nationale de WASH se tient au moins une fois par an.

Le Comité National Restreint

Le comité National restreint est composé des trois ministères à savoir le MEM, MINSANPF et MENRES, X représentants de partenaires techniques et financiers, Y représentants de ONG internationales, Z représentants de ONG nationales, L représentants du secteur privé et V personnes ressources.

Le Comité National Restreint est chargé de décider des orientations stratégiques et s'assurer que la stratégie Nationale soit respectée par toutes les entités concernées. Pour ce faire, il a pour rôles et attributions de :

- **Saisir les opportunités, partenariats, projets et programmes stratégiques**
- **Coordonner les activités des structures décentralisées de Diorano-WASH**
- **Commanditer la capitalisation des expériences de DIORANO WASH**
- **Mettre en place des commissions thématiques pour développer les réflexions au sein du secteur en fonction des besoins.**
- **Veiller au bon fonctionnement de toutes les structures et à une bonne mise en œuvre des plans d'action à tous les niveaux**
- **Assurer une bonne collaboration entre les différents ministères et Diorano-WASH**
- **Faciliter la recherche de financement auprès des partenaires financiers et des bailleurs de fonds pour les activités transversales qui s'inscrivent dans l'Initiative WASH et non pour les projets de ses membres**
- **Garantir une bonne circulation des informations entre tous les membres**

Le Comité National Restreint est dirigé par un Coordonnateur National élu en Assemblée Générale pour un mandat de deux ans renouvelable.

Les membres du Comité National Restreint sont nommés sur proposition du Coordonnateur National et après la validation de l'Assemblée Générale.

Le Coordonnateur National et le Secrétariat Exécutif WASH doivent être issus de deux catégories d'acteurs différents pour éviter le monopole de l'Initiative par une entité.

Le Coordonnateur National

Le Coordonnateur National assure la représentation de DIORANO WASH aux niveaux national et international. A ce titre, il veille au bon fonctionnement du Comité National et du Comité National Restreint en travaillant étroitement avec le Secrétariat Exécutif.

Le Secrétariat Exécutif Diorano-WASH

Le Secrétariat WASH assure la coordination de tous les aspects technique, organisationnel et financier et une bonne circulation d'informations émanant de l'initiative DIORANO-WASH au niveau national et international. En travaillant étroitement avec le Coordonnateur National, il facilite le bon fonctionnement du Comité National et le Comité National Restreint

Le choix de l'entité en charge du secrétariat émane d'une proposition du Comité National Restreint de WASH soumise à la validation de l'assemblée générale.

Le Secrétariat Exécutif est désigné pour un mandat de trois ans.

Les commissions thématiques Diorano-WASH

Chaque commission thématique Diorano-WASH est composée des représentants des organisations spécialisées dans le thème en question.

Une commission thématique est chargée d'assurer une bonne circulation des informations et un partage d'expérience sur le thème dont elle est responsable. Elle anime des débats au sein du secteur sur le thème focal en vue d'harmoniser les actions et de susciter les innovations.

Les structures décentralisées Diorano-WASH

Des comités décentralisés peuvent être créés à l'initiative des acteurs locaux. Il n'y a pas d'obligation à ce que des comités soient créés à chaque niveau administratif : l'existence d'une dynamique locale doit prévaloir.

Les Comités provinciaux Diorano-WASH

Un Comité provincial de Diorano-WASH est composé des représentants des tous les comités régionaux existants au niveau de la province.

Cette structure fédérative joue un rôle d'interface entre le Comité National Restreint et les comités régionaux.

Les Comités régionaux Diorano- WASH

Un comité régional est composé des acteurs dynamiques dans le secteur incluant les services déconcentrés de l'Etat, les collectivités décentralisées, la société civile, le secteur privé et les communautés de base.

Les comités régionaux sont des représentations de la structure WASH au niveau régional selon le découpage administratif. Ils développent les activités WASH, assurent les tâches et liens avec Comité National Restreint et participent aux Assemblée Générale de WASH.

Chaque Comité régional est tenu d'élaborer et/ou de mettre régulièrement à jour un règlement intérieur lui permettant de définir sa structure et ses modalités pratiques.

Les Comités communaux Diorano-WASH

Un comité communal est composé des services déconcentrés de l'Etat, collectivités décentralisées, la société civile, le secteur privé et les communautés de base.

Les comités communaux WASH représentent la structure WASH au niveau communal. Ils coordonnent et mènent les activités WASH tant en matière de sensibilisation que de plaidoyer dans leurs circonscriptions respectives. C'est une structure intermédiaire entre les comités villageois et les comités régionaux

Chaque Comité communal est tenu d'élaborer et/ou de mettre régulièrement à jour un règlement intérieur lui permettant de définir sa structure et ses modalités pratiques.

Les comités villageois WASH

Un comité villageois est composé des représentants des structures traditionnelle et religieuses, des comités de l'eau, de l'assainissement et de l'hygiène, des groupements paysans, des comités des usagers et autres groupes d'intérêt présents au village.

Les comités villageois WASH assurent la sensibilisation et la mobilisation autour des trois messages clés WASH. Ils sont aussi en charge des entretiens et de la maintenance des infrastructures d'adduction d'eau potable et d'assainissement.

Chaque Comité villageois est tenu d'élaborer et/ou de mettre régulièrement à jour un règlement intérieur lui permettant de définir sa structure et ses modalités pratiques.

Les Comités scolaires WASH ou « Les Ecoles Amies de WASH »

Un comité scolaire WASH est composé des représentants des élèves, des enseignants et des parents d'élèves et des autres intervenants au niveau des écoles.

Les comités scolaires WASH sont chargés de mener des sensibilisations autour des trois thèmes clés d'hygiène de WASH et de s'assurer que les systèmes d'adductions d'eau potable et d'assainissement installés soient bien entretenus.

Chaque Comité scolaire est tenu d'élaborer et/ou de mettre régulièrement à jour un règlement intérieur lui permettant de définir sa structure et ses modalités pratiques.

Les obligations et prérogatives

Chaque membre du Comité WASH pris individuellement ou agissant dans une plate forme, forum ou réseau s'engage à

- Véhiculer les trois messages clés de WASH à savoir le lavage des mains avec du savon aux moments critiques, l'utilisation effective des latrines hygiéniques et la préservation de la potabilité de l'eau du lieu de puisage jusqu'à la consommation dans le cadre de ses interventions que ce soit sur le plan opérationnel ou en terme de plaidoyer
- Partager les expériences et les outils en matière d'eau potable, d'assainissement et d'hygiène
- Favoriser la circulation des informations à sa disposition pour un public le plus large possible
- Faciliter les débats sur des thèmes spécifiques en fonction des besoins du secteur
- Participer aux différentes structures de WASH au niveau de son territoire d'intervention
- Respecter le Manuel de procédure en vigueur dans le secteur de l'eau, de l'assainissement et de l'hygiène
- Envoyer des rapports d'activités aux services déconcentrés, aux collectivités décentralisées et aux ministères techniques.
- Envoyer les fiches IPO et ILA qui détaillent les caractéristiques des réalisations physiques au représentant du Ministère de l'Energie et des Mines le plus proche.

Chaque Comité de WASH a toute latitude d'adopter la structure selon sa convenance.

L'utilisation du label WASH est un droit naturel pour un membre ayant signé la Charte WASH.

Le logo de WASH étant un patrimoine de tous les membres peut être utilisé par ceux-ci pour des actions répondant aux principes et dans leur zone d'intervention.

Chaque entité de WASH peut procéder à une médiatisation de la campagne WASH si cela ne remet pas en cause la philosophie de WASH.

Chaque Comité WASH peut représenter l'Initiative Diorano WASH sur le plan international à condition que celui-ci en informe le Comité National WASH.

Les comités décentralisés WASH peuvent nouer des partenariats techniques et financiers au niveau local en informant au préalable le Comité National Restreint.

Les comités régionaux se dotent d'un règlement intérieur leur permettant de gérer leurs relations partenariales.

Les comités régionaux doivent rendre compte de l'état d'avancement de leurs activités au moins une fois par an au Comité National Restreint.

Dispositions diverses :

Adoption :

Cette charte entre en vigueur dès son adoption par une majorité de deux tiers des membres de l'assemblée générale.

Elle est opposable à chaque membre une fois que celui-ci a procédé à sa signature.

Amendements :

Les amendements relatifs à cette charte entrent en vigueur quand la majorité de deux tiers des membres de l'Assemblée générale les ont adoptés.

Non respect de la Charte

Le manquement aux principes de la présente Charte pourra donner lieu à un rappel à l'ordre ou une prise des dispositions appropriées par le Comité National Restreint WASH.

Adhésion et signature de la Charte:

La Campagne Diorano-WASH est ouvert à toutes personnes morales oeuvrant dans le domaine de l'eau, l'assainissement et l'hygiène si ceux –ci respectent l'esprit et la vision de Diorano WASH.

L'adhésion à l'initiative Diorano-WASH est matérialisée par la signature de la dite Charte de WASH. La signature doit être fait par la personne qui est habilitée à représenter l'entité concernée.

A la Charte, sont annexées les signatures d'adhésion à l'initiative Diorano-WASH des différents comité et membres.

Une copie dûment certifiée conforme de la Charte sera mise à la disposition de chaque entité signataire. En foi de quoi, cette entité a signé la présente charte.

La version officielle de la charte est disponible en deux langues : Français et Malgache

Fait à Antananarivo, le *date/mois/année*

Signatures